**Projekts**

Pielikums Daugavpils domes \_\_\_\_\_ lēmumam\_\_\_\_

„Par atļaujas atvērt spēļu zāli un organizēt attiecīgās azartspēles Jātnieku ielā 79a, Daugavpilī, atcelšanu”

Adresāts: SIA „JOKER LTD”, reģ.Nr.40003266078, juridiskā adrese: Rīga, Katrīnas iela 12, LV-1045

[1] Saskaņā ar Satversmes tiesas noteikto[[1]](#footnote-1), Azartspēļu un izložu likums ļauj pašvaldībai lemt par azartspēļu organizēšanas ierobežošanu tās administratīvajā teritorijā trijos veidos. Pašvaldība var: 1) noteikt attiecīgus teritorijas izmantošanas aprobežojumus teritorijas plānojumā; 2) pieņemt individuālu lēmumu par atļauju organizēt azartspēles, katrā konkrētajā gadījumā izvērtējot to, vai azartspēļu organizēšana konkrētajā vietā nerada būtisku valsts un attiecīgās administratīvās teritorijas iedzīvotāju interešu aizskārumu; 3) pieņemt saistošos noteikumus, kuros tā papildus jau likumdevēja noteiktajām vietām un teritorijām, kurās azartspēles nav atļauts organizēt, nosaka vēl citas šāda veida vietas un teritorijas. Turklāt minētie azartspēļu organizēšanas ierobežošanas veidi nevis izslēdz, bet gan papildina cits citu. Proti, visi šie tiesiskie risinājumi var darboties līdztekus un nodrošināt jēgpilnu azartspēļu izplatības kontroli (sal. sk. Satversmes tiesas 2019.gada 16.maija sprieduma lietā Nr.2018-17-03 18.5.punktu).”

[2] Pašvaldību likuma 10.panta pirmās daļas 18.punkts nosaka domes kompetenci lemt par azartspēļu organizēšanas vietu atļaušanu vai aizliegšanu pašvaldības administratīvajā teritorijā.

[3] Saskaņā ar Azartspēļu un izložu likuma (turpmāk – Azartspēļu likums) 42.panta sesto daļu, ja azartspēļu organizēšana konkrētajā vietā rada būtisku valsts un attiecīgās administratīvās teritorijas iedzīvotāju interešu aizskārumu, pašvaldības dome ar motivētu lēmumu ir tiesīga atcelt izsniegto atļauju atvērt kazino, spēļu zāli, bingo zāli, totalizatoru vai derību likmju pieņemšanas vietu un organizēt attiecīgās azartspēles konkrētajās telpās. Saskaņā ar šā panta septīto daļu šā panta sestajā daļā minētajā gadījumā pašvaldības izsniegtā atļauja atvērt kazino, spēļu zāli, bingo zāli, totalizatoru vai derību likmju pieņemšanas vietu un organizēt attiecīgās azartspēles konkrētajās telpās zaudē spēku pēc pieciem gadiem, skaitot no attiecīgā domes lēmuma spēkā stāšanās dienas.

Tātad, ja azartspēļu organizēšana konkrētajā vietā rada būtisku valsts un attiecīgās administratīvās teritorijas iedzīvotāju interešu aizskārumu, pašvaldības dome ir tiesīga ar motivētu lēmumu atcelt iepriekš izsniegto atļauju.

Līdz ar to ir jāizvērtē, vai azartspēļu organizēšana šajā konkrētajā vietā – Jātnieku ielā 79a, Daugavpilī, nerada pašvaldības administratīvās teritorijas iedzīvotāju interešu aizskārumu.

[4] 2024.gada 31.oktobrī Daugavpils dome (turpmāk – Dome), pamatojoties uz Azartspēļu likuma 42.panta desmito daļu, ir pieņēmusi saistošos noteikumus Nr.35 “Par vietām un teritorijām Daugavpilī, kurās nav atļauts organizēt azartspēles” (turpmāk – saistošie noteikumi Nr.35).

Dome ir nolēmusi, ka Daugavpils valstspilsētas pašvaldības administratīvajā teritorijā azartspēles nav atļauts organizēt vietās un teritorijās, kur azartspēļu zāles galvenā ieeja atrodas tuvāk par 150 metriem rādiusā līdz šādu ēku tuvākajai ieejai:

* ēka, kurā atrodas pašvaldības iestāde vai kapitālsabiedrība, kurā pašvaldībai pieder vairāk nekā 50 procenti kapitāla daļu;
* ēka, kurā atrodas baznīca, lūgšanas nams, kulta celtne;
* ēka, kurā atrodas izglītības iestāde;
* ēka, kurā atrodas pasta struktūrvienība;
* ēka, kurā atrodas kredītiestāde;
* ēka, kurā atrodas sociālo pakalpojumu un sociālās palīdzības sniegšanas vieta;
* daudzdzīvokļu dzīvojamā māja;
* ēka, kurā atrodas dienesta viesnīca;
* ēka, kurā atrodas sporta izglītības iestāde.

Līdz ar to Dome atbilstoši savai kompetencei noteica konkrētās vietas pašvaldības teritorijā, kurās azartspēles nav atļauts organizēt, veicot šo vietu izvērtējumu un to atspoguļojot saistošo noteikumu Nr.35 paskaidrojuma rakstā.

Saistošie noteikumi ir pašvaldības domes izpildu varas instruments, ar kura palīdzību dome var organizēt savu autonomo funkciju izpildi un noregulēt citus jautājumus, ja likums vai Ministru kabineta noteikumi ir pašvaldību tam pilnvarojuši (sk. Satversmes tiesas 2018.gada 15.novembra sprieduma lietā Nr.2018-07-05 15.2.punktu)[[2]](#footnote-2).

[5] Saistošo noteikumu Nr.35 3.punktā Domes deputāti nolēmuši izvērtēt līdz šo noteikumu spēkā stāšanās dienai izsniegto atļauju par azartspēļu organizēšanu atbilstību noteikumiem un atcelt tās normatīvajos aktos noteiktajā kārtībā, ja atļaujas neatbilst normatīvo aktu prasībām.

Izpildot Domes noteikto uzdevumu un ņemot vērā Azartspēļu likuma 42.panta sesto daļu, laika posmā no 2025.gada 17.februāra līdz 4.martam pašvaldība rīkoja iedzīvotāju aptauju, kurā aicināja paust viedokli par „Joker” azartspēļu zāles darbību Ķīmijas apkaimē, Jātnieku ielā 79a, Daugavpilī (turpmāk - Spēļu zāle) nolūkā noskaidrot, vai Spēļu zāle rada iedzīvotāju interešu aizskārumu (apdraud iedzīvotāju drošību, sabiedrisko kārtību, naktsmieru, veicina azartspēļu atkarības veidošanos).[[3]](#footnote-3)

Aptaujas anketas bija pieejamas dzīvojamās mājas, kas atrodas 150 metru attālumā no Spēļu zāles, dzīvokļu īpašnieku pastkastītēs, kā arī Daugavpils pašvaldības (turpmāk – Pašvaldība) Informācijas birojā. Sniegt viedokli tika aicināti visi interesenti.

Apkopojot un izvērtējot aptaujas rezultātus, konstatēts sekojošais.

Viedokli, ka Spēļu zāle vispārīgi neapdraud Ķīmijas apkaimes iedzīvotāju drošību, naktsmieru vai citādi netraucē sabiedrisko kārtību ir izteikuši 36 respondenti.

Vispārīgo noraidošu attieksmi (argumenti nav izteikti) pret azartspēlēm izteica 31 respondents. Savukārt 77 iedzīvotāji, kas dzīvo 150 metru attālumā no Spēļu zāles (Jātnieku ielā 64, Jātnieku ielā 68, Jātnieku ielā 70, Jātnieku ielā 75, Jātnieku ielā 77, Jātnieku ielā 77a, Jātnieku iela 79, Jātnieku ielā 81, Jātnieku iela 81a, Jātnieku ielā 85, Jātnieku ielā 89, Jātnieku ielā 93, Jātnieku ielā 93a, Smilšu ielā 96, Smilšu ielā 98, Smilšu ielā 105) un kas izteikuši viedokli, ka Spēļu zāle apdraud Ķīmijas apkaimes iedzīvotāju drošību, naktsmieru vai citādi traucē sabiedrisko kārtību, pauduši šādus argumentus:

* pie Spēļu zāles notiek konflikti, kautiņi, iedzēruši cilvēki (apreibinošas vielas), dažreiz ir agresīvi;
* Spēļu zāles apmeklētāji novieto savas automašīnas stāvvietās pie blakus esošajām dzīvojamajām mājām;
* skaļa mūzika, kliegšana, strīdi, kautiņi, atkritumi;
* cilvēki atrodas alkohola un psihotropo vielu ietekmē, kā rezultātā tie nespēj adekvāti kontrolēt sevi un savu rīcību attiecībā pret cietiem (gan bērniem, gan pieaugušajiem);
* dažreiz Spēļu zāles apmeklētāji alkohola reibuma stāvoklī draudīgi izpauž savas emocijas pret šī mikrorajona iedzīvotājiem;
* slikts piemērs bērniem un pusaudžiem;
* reizēm stāv jauniešu bariņi, kuri trokšņo un smēķē;
* kārto dabiskās vajadzības ārā pie Spēļu zāles un daudzdzīvokļu dzīvojamo māju pagalmos;
* bieži novērotas sasistas automašīnas, kas noparkotas pretī Spēļu zālei;
* bieži notiek strīdi, kautiņi, īpaši vasaras periodā, nav iespējams gulēt ar atvērtu logu; bojā un apzīmē ceļa zīmes;
* ir redzēti gadījumi, ka cilvēks, kurš iziet no Spēļu zāles, esot zaudējis naudu, uzkliedz uz garāmgājēju;
* norāda, ka redzēti gadījumi, kad cilvēki cieta azartspēļu atkarības dēļ, kā arī cieta viņu ģimenes;
* spilgtas reklāmas dēļ pat bērni interesējas par šo spēļu zāli;
* un citus līdzīga satura argumentus.

Secināms, ka iedzīvotāju ieskatā Spēļu zāle apdraud Ķīmijas apkaimes iedzīvotāju drošību, naktsmieru vai citādi traucē sabiedrisko kārtību, kā arī apdraud iedzīvotāju interesi tikt aizsargātiem no azartspēļu nelabvēlīgas ietekmes, proti – kaitē iedzīvotāju likumīgām interesēm uz drošu, labvēlīgu vidi, uz veselību, labklājību, tai skaitā finansiālo, uz aizsardzību no azartspēļu nelabvēlīgas ietekmes, būtiski skar azartspēļu spēlētāju un viņu tuvinieku aizsargājamās tiesības. Spēļu zāles tiešā tuvumā dzīvojošie iedzīvotāji izjūt azartspēļu kaitīgo ietekmi un 77 iedzīvotāji pauž konkrētus piemērus, kādā veidā viņu intereses tiek apdraudētas. Turklāt, iedzīvotāji norādījuši, ka pazīst azartspēļu atkarīgos, kā arī azartspēļu atkarīgie ir viņu radinieki.

Tātad, ja Adresāts būtu lūdzis izsniegt atļauju azartspēļu organizēšanai šajā konkrētajā vietā pašlaik, pašvaldībai nebūtu tiesiska pamata atbilstoši saistošajiem noteikumiem Nr.35 izdot viņam atļauju, jo 16 daudzdzīvokļu dzīvojamās mājas Jātnieku ielā 64, Jātnieku ielā 68, Jātnieku ielā 70, Jātnieku ielā 75, Jātnieku ielā 77, Jātnieku ielā 77a, Jātnieku iela 79, Jātnieku ielā 81, Jātnieku iela 81a, Jātnieku ielā 85, Jātnieku ielā 89, Jātnieku ielā 93, Jātnieku ielā 93a, Smilšu ielā 96, Smilšu ielā 98, Smilšu ielā 105, atrodas tuvāk kā 150 attālumā no Spēļu zāles.

[6] Satversmes tiesa 2023. gada 20. aprīļa spriedumā lietā Nr. 2022-13-05 (turpmāk – Spriedums) cita starpā 20.punktā secināja, ka:

- aizliegums organizēt azartspēles ir pamatojams nevis ar vispārīgiem apsvērumiem par azartspēļu kaitīgumu un vispārīgu norādi uz sabiedrības interesēm, bet gan ar konkrētās vietas vai teritorijas specifiskajām īpašībām, kas to padara par azartspēļu organizēšanai nepiemērotu;[[4]](#footnote-4)

- pašvaldībai, ja tā nosaka vietas un teritorijas, kurās azartspēles organizēt nav atļauts, ir jāveic individuāls izvērtējums par katru no šīm vietām un teritorijām. Pašvaldībai ir jānodrošina līdzsvars starp azartspēļu organizēšanu un sabiedrības interesēm. Pieņemot saistošos noteikumus, kuros noteiktas vietas un teritorijas, kurās azartspēles organizēt nav atļauts, pašvaldībai ir pienācīgi jāpamato, kāpēc katrā no tām azartspēļu organizēšana būtu aizliedzama, ņemot vērā dažādus apstākļus, tostarp attiecīgās pašvaldības administratīvās teritorijas iedzīvotāju intereses[[5]](#footnote-5).

[7] Papildus Azartspēļu likumā noteiktajiem azartspēļu organizēšanas ierobežojumiem pašvaldība, izvērtējot konkrētās teritorijas apbūvi un infrastruktūras objektu izvietojumu, var liegt azartspēļu organizēšanu, piemēram, izglītības, kultūras, sporta iestāžu un kompleksu, aktīvās atpūtas un bērnu rotaļlaukumu tuvumā. Tāpat azartspēļu organizēšanas ierobežojumus pēc attiecīga izvērtējuma var noteikt teritorijās ar augstu sabiedrības kustības intensitāti, piemēram, sabiedriskā transporta pieturvietu tuvumā, kā arī mazstāvu un daudzstāvu dzīvojamās apbūves teritorijās[[6]](#footnote-6).

[8] Spēļu zāle atrodas Daugavpils Ķīmijas apkaimē, Jātnieku ielā 79a, kas ir pilsētas guļamrajons - *pilsētas daļa, kur ir gandrīz tikai dzīvojamās ēkas un maz darba iespēju* (sk.Tezaurs). Jo vairāk tā atrodas apkaimes centrā.

Atbilstoši Daugavpils pilsētas teritorijas plānojuma un tā sastāvā esošajiem Teritorijas izmantošanas un apbūves noteikumiem (turpmāk – TIAN), kas apstiprināti ar Daugavpils domes 2020.gada 24.marta saistošajiem noteikumiem Nr.12 „Daugavpils pilsētas teritorijas plānojuma izmantošanas un apbūves saistošie noteikumi un grafiskā daļa”[[7]](#footnote-7) noteiktajām funkcionālajām zonām Ķīmijas apkaimes teritorijas funkcionālais zonējums lielākoties ir daudzstāvu dzīvojamās apbūves teritorija un mazstāvu dzīvojamās apbūves teritorija.

Atbilstoši Ministru kabineta 2013.gada 30.aprīļa noteikumu Nr.240  „Vispārīgie teritorijas plānošanas, izmantošanas un apbūves noteikumi” 27.punktam mazstāvu dzīvojamās apbūves teritorija (DzM**)** ir funkcionālā zona ar apbūvi, kas nepārsniedz trīs stāvus. To nosaka, lai nodrošinātu mājokļa funkciju, paredzot atbilstošu infrastruktūru; 28.punktam -  mazstāvu dzīvojamās apbūves teritorijas galvenais izmantošanas veids ir savrupmāju apbūve, rindu māju apbūve un daudzdzīvokļu māju apbūve; 30.punktam - daudzstāvu dzīvojamās apbūves teritorija (DzD) ir funkcionālā zona ar apbūvi no četriem un vairāk stāviem, ko nosaka, lai nodrošinātu mājokļa funkciju, paredzot atbilstošu infrastruktūru; 31.punktam - Daudzstāvu dzīvojamās apbūves teritorijas galvenais izmantošanas veids ir daudzdzīvokļu māju apbūve.

Tas nozīmē, ka Spēļu zāle atrodas blīvi apdzīvotā vietā un tās atrašanās konkrētajā vietā būtiski ietekmē lielas iedzīvotāju daļas ikdienas dzīvi.

Turklāt, Ķīmijas apkaimē nav citu, izņemot Spēļu zāli, brīvā laika pavadīšanas iespēju, un, lai pavadītu brīvo laiku izklaidējoties, ir jābrauc uz pilsētas centru. Šajā ziņā attālums darbojas kā atturošs mehānisms tam, lai cilvēks nepakļautos tūlītējai vēlmei spēlēt azartspēles, ejot Spēļu zālei garām, vai arī uzturoties savā dzīvesvietā, bet apzinoties, ka jebkurā laikā viegli un ātri, pat neaizdomājoties, bez īpašām pūlēm, var nokļūt azartspēļu vietā, vienkārši izejot no mājām.

Spēļu zāle atrodas Ķīmijas apkaimē, te koncentrētas pakalpojumu sniegšanas vietas, ko apmeklē visas apkaimes iedzīvotāji, kā arī blakus esošo apkaimju iedzīvotāji, un proti:

Spēļu zāle atrodas:

* 450 metru attālumā no izglītības iestādes Daugavpils Ķīmijas apkaimes pirmsskolas izglītības iestādes ar izglītības programmu īstenošanas vietu Šaurā ielā 20;
* 220 metru attālumā no izglītības iestādes Daugavpils Ķīmijas apkaimes pirmsskolas izglītības iestādes ar izglītības programmu īstenošanas vietu Jātnieku ielā 66;
* 500 metru attālumā no izglītības iestādes Daugavpils Ķīmijas apkaimes pirmsskolas izglītības iestādes ar izglītības programmu īstenošanas vietu Smilšu ielā 100;
* 120 metru attālumā no E.Gulbja laboratorijas;
* 450 metru attālumā no Daugavpils Kultūras pils ēkas;
* 700 metru attālumā no Latgales Industriālā tehnikuma;
* 190 metru attālumā no autobusu un tramvaja pieturas Jātnieku ielā;
* 130 metru attālumā no autobusu un tramvaja pieturas Smilšu ielā.

Acīmredzami, ka Spēļu zāles atrašanās vietā ikdienā ir vērojama liela iedzīvotāju, tai skaitā pusaudžu un nepilngadīgo personu, plūsma, un līdz ar to ikdienā tieši gar Spēļu zāli pārvietojas ievērojams tuvāko apkaimju iedzīvotāju skaits un vienmēr pastāv risks, ka finanšu līdzekļi var būt iztērēti citiem, sākotnēji neplānotiem mērķiem – azartspēļu spēlēšanai, kas arī notiek, ņemot vērā iedzīvotāju aptaujas rezultātus.

Satversmes tiesa spriedumā lietā Nr. 2018-17-03 “Par Rīgas domes 2006. gada 7. februāra saistošo noteikumu Nr. 38 “Rīgas vēsturiskā centra un tā aizsardzības zonas teritorijas izmantošanas un apbūves noteikumi” 459. punkta atbilstību Latvijas Republikas Satversmes 105. panta pirmajam, otrajam un trešajam teikumam” noteikusi, ka apstrīdētajā normā noteiktais pamattiesību ierobežojums pasargā personas no pieejas spēļu zālēm un līdz ar to arī potenciālas azartspēļu atkarības, jo spēļu zāļu pieejamība ir viens no atkarību veicinošiem faktoriem[[8]](#footnote-8).

Līdz ar to secināms, ka Spēļu zāle veicina azartspēļu atkarību, jo ikdienā atrodas tiešā tuvumā, viegli un ātri pieejama iedzīvotājiem.

[9] Kā arī, vērtējot iedzīvotāju interešu aizskārumu, Pašvaldība saņēma Daugavpils pilsētas pašvaldības policijas (turpmāk – pašvaldības policija) informāciju par to, ka laika posmā no 2022.gada 1.marta pašvaldības policijā tika reģistrēti izsaukumi sakarā ar kautiņiem, trokšņošanu, personu atrašanos alkohola reibuma stāvoklī, alkoholisko dzērienu lietošanu publiskā vietā. Tika uzsākts administratīvā pārkāpuma process par Administratīvo sodu likuma par pārkāpumiem pārvaldes, sabiedriskās kārtības un valsts valodas lietošanas jomā 10.pantu (par alkoholisko dzērienu vai citu apreibinošo vielu lietošanu publiskā vietā, izņemot vietas, kur alkoholisko dzērienu mazumtirdzniecību patērēšanai uz vietas atļāvusi pašvaldība vai Valsts ieņēmumu dienests, vai par atrašanos publiskā vietā tādā reibumā stāvoklī, kas traucē sabiedrisko kārtību vai drošību).

Papildus pašvaldības policija informēja, ka sakarā ar vairākiem izsaukumiem uz adresi Jātnieku ielā 79a, Daugavpils, ņemot vērā vairākas sūdzības par sabiedriskās kārtības, nakts miera traucēšanu, kas tika saņemtas pašvaldības policijā tika uzsākta papildus patrulēšana azartspēļu zāļu teritorijā. Pie Jātnieku ielā 79a tika uzstādīta videonovērošanas kamera un notiek pastiprināta videonovērošana.

Tāpat Pašvaldība saņēma Valsts policijas Latgales reģiona pārvaldes Dienvidlatgales iecirkņa sniegtu informāciju un proti:

Sākot no 2022.gada 01.marta līdz 2025.gada 17.februārim IeM IC IIIS datu bāzē “Elektroniskais notikumu žurnāls” ir reģistrēti 34 notikumi pēc adreses Jātnieku iela 79a, Daugavpils, no tiem nodarījumi pret sabiedrisko kārtību – 12, nodarījumi pret dzīvību un veselību – 2, nodarījumi pret vispārējo drošību un kārtību -2, ceļu satiksmes negadījums -1, nodarījumi pret īpašumu – 3 (par atlikušajiem 14 notikumiem datu bāzē informācijas nav.)

Gan Valsts policijas, gan pašvaldības policijas reģistrēto izsaukumu skaits tika samazināts, pateicoties tam, ka tika uzsākta papildus pašvaldības policijas patrulēšana azartspēļu zāļu teritorijā, uzstādītas videonovērošanas kameras un notiek pastiprināta videonovērošana.

Pašvaldības policijas un Valsts policijas sniegtā informācija liecina, ka Spēļu zāles atrašanās vietā iedzīvotāju interesēm tiek nodarīts aizskārums – tiek traucēta sabiedriskā kārtība un nakts miers, aizskartas tiesības uz drošu vidi un dzīvi. Proti, Spēļu zāles apmeklētāji un tās atrašanās vieta veicina augstu noziedzības līmeni šajā konkrētajā vietā, kur visapkārt ir daudzdzīvokļu dzīvojamās mājas, izglītības iestādes.

[10] Latvijas Republikas Senāts vairākās lietās ir atzinis, ka izglītības un reliģisko organizāciju tuvums ir pamatots kritērijs, jo var provocēt citastarp tieši nepilngadīgo personu interesi par azartspēlēm un tādējādi radīt kaitīgu ietekmi un pretrunas starp azartspēļu un kultūras, izglītības vai reliģisko organizāciju piedāvātajām vērtībām. Nav šaubu, ka azartspēļu un baznīcas piedāvātās vērtības nav saderīgas[[9]](#footnote-9).

Tādējādi šo organizāciju tuvums Spēļu zālei ir pamatots kritērijs aizliegumam vai atļaujas atcelšanai.

Bērnu tiesību aizsardzības likuma 4.pants noteic, ka bērna tiesības tiek aizsargātas, lai sasniegtu tai skaitā šādus mērķus:

- sabiedrības interesēm atbilstošas vērtību orientācijas veidošanos un nostiprināšanos bērnā;

- bērna orientāciju uz darbu kā vienīgo morāli atbalstāmo eksistences līdzekļu iegūšanas un labklājības avotu;

- bērna orientāciju uz veselīgu dzīvesveidu kā tautas izdzīvošanas objektīvu priekšnosacījumu;

- bērna drošību, kā arī viņa veselības un dzīvības maksimālu aizsardzību.

Ņemot vērā, ka Ķīmijas apkaimē atrodas Daugavpils Ķīmijas apkaimes pirmsskolas izglītības iestāde ar izglītības programmu īstenošanas vietu adresēm Šaurā ielā 20, Inženieru ielā 16, Jātnieku ielā 66, Smilšu ielā 100, Pašvaldība ir pieprasījusi minētās izglītības iestādes pedagogu, izglītojamo un vecāku viedokli par Joker spēļu zāli Ķīmijas apkaimē, Jātnieku ielā 79a, proti, vai konkrētās spēļu zāles atrašanās vieta izglītības iestādes tuvumā aizskar izglītojamo intereses.

Daugavpils Ķīmijas apkaimes pirmsskolas izglītības iestāde sniedza sekojošo viedokli:

Tika aptaujāti 43 pedagogi (no tiem 11 pedagogi Inženieru ielā 16, 10 pedagogi Jātnieku ielā 66, 10 pedagogi Smilšu ielā 100 un 12 pedagogi Šaurajā ielā 20) un 47 izglītojamo vecāki (47 Iestādes padomes locekļi – izglītojamo vecāki, no tiem 11 izglītojamo vecāki Inženieru ielā 16, 10 izglītojamo vecāki Jātnieku ielā 66, 18 izglītojamo vecāki Smilšu ielā 100 un 8 izglītojamo vecāki Šaurajā ielā 20) par iestādes izglītības programmu īstenošanas vietām Šaurajā ielā 20, Inženieru ielā 16, Jātnieku ielā 66, Smilšu ielā 100 tuvumā esošo Joker azartspēļu zāli Jātnieku ielā 79a.

No 43 aptaujātajiem pedagogiem 40 atbildējuši, ka JĀ, Joker azartspēļu zāles Jātnieku ielā 79a atrašanās izglītības iestādes tuvumā aizskar izglītojamo intereses - veicina nepilngadīgo personu interesi par azartspēlēm, apdraud iedzīvotāju drošību, sabiedrisko kārtību, naktsmieru, veicina azartspēļu atkarības veidošanos, bet 3 pedagogi atbildējuši, ka NĒ, Joker azartspēļu zāles Jātnieku ielā 79a atrašanās izglītības iestādes tuvumā neaizskar izglītojamo intereses - neveicina nepilngadīgo personu interesi par azartspēlēm, neapdraud iedzīvotāju drošību, sabiedrisko kārtību, naktsmieru, neveicina azartspēļu atkarības veidošanos.

No 47 aptaujātajiem izglītojamo vecākiem 43 atbildējuši, ka JĀ, Joker azartspēļu zāles Jātnieku ielā 79a atrašanās izglītības iestādes tuvumā aizskar bērnu un pieaugušo intereses - veicina nepilngadīgo un pilngadīgo personu interesi par azartspēlēm, apdraud iedzīvotāju drošību, sabiedrisko kārtību, naktsmieru, veicina azartspēļu atkarības veidošanos, bet 4 izglītojamo vecāki atbildējuši, ka NĒ, Joker azartspēļu zāles Jātnieku ielā 79a atrašanās izglītības iestādes tuvumā neaizskar bērnu un pieaugušo intereses - neveicina nepilngadīgo un pilngadīgo personu interesi par azartspēlēm, neapdraud iedzīvotāju drošību, sabiedrisko kārtību, naktsmieru, neveicina azartspēļu atkarības veidošanos.

Kā vienu no papildus argumentiem, kāpēc azartspēļu zāles atrašanās izglītības iestādes tuvumā aizskar bērnu un pieaugušo intereses, izglītojamo vecāki minēja, ka lielākā daļa ģimeņu, kuru bērni apmeklē Ķīmijas apkaimes pirmsskolas izglītības iestādi, dzīvo Ķīmijas apkaimē, līdz ar to azartspēļu zāles izvietojums varbūt tiešā veidā neapdraud bērnus un izglītības iestādi, bet pastarpināti tomēr apdraud katru ģimeni un skar visu sabiedrību, jo ir ģimenes, kurās vecākiem ir izveidojusies vai var izveidoties azartspēļu atkarība. Kā argumentu vecāki minēja arī sabiedrības vairākuma negatīvo nostāju pret azartspēļu zāļu esamību valstī vispār, jo ir grūti atrast pozitīvus argumentus šādu zāļu pastāvēšanai, kas īstenībā ir tikai to īpašnieku peļņas avots.

Tātad secināms, ka Spēļu zāle negatīvi ietekmē bērnu tiesību aizsardzību, jo kaitē sabiedrības interesēm atbilstošas vērtību orientācijas veidošanos un nostiprināšanos bērnā (jo izraisa bērnos interesi par azartspēlēm), traucē bērna orientācijas veidošanos uz darbu kā vienīgo morāli atbalstāmo eksistences līdzekļu iegūšanas un labklājības avotu (jo atzīst, ka azartspēles ir naudas gūšanas avots); traucē bērna orientācijas veidošanos uz veselīgu dzīvesveidu kā tautas izdzīvošanas objektīvu priekšnosacījumu; ka arī neaizsargā bērnu drošību, viņa veselību un dzīvību.

[11] Kā noteikusi Satversmes tiesa, pašvaldība savā lēmumā atcelt atļauju atvērt spēļu zāli Rīgas vēsturiskā centra teritorijā var, pamatojot būtisku iedzīvotāju interešu aizskārumu, citstarp atsaukties arī uz Rīgas vēsturiskā centra plānojumu, kura izstrādes gaitā jau ir saskaņojusi atsevišķu personu un sabiedrības intereses. Turklāt īpašuma tiesību aprobežojumu noteikšana teritorijas plānojumā ir komersantiem labvēlīgāks risinājums, jo nodrošina komercdarbības vides paredzamību un ļauj tiem labāk plānot savu komercdarbību attiecīgajā teritorijā[[10]](#footnote-10).

[11.1.] Atbilstoši Daugavpils pilsētas teritorijas plānojuma un tā sastāvā esošajiem Teritorijas izmantošanas un apbūves noteikumiem (turpmāk – TIAN), kas apstiprināti ar Daugavpils domes 2020.gada 24.marta saistošajiem noteikumiem Nr.12 „Daugavpils pilsētas teritorijas plānojuma izmantošanas un apbūves saistošie noteikumi un grafiskā daļa” (turpmāk – saistošie noteikumi Nr.12)[[11]](#footnote-11) 12.punktam visā Pašvaldības teritorijā aizliegts izveidot azartspēļu organizēšanas vietas - spēļu zāles, izņemot noteiktās vietas. Saistošie noteikumi Nr.12 stājušies spēkā 2020.gada 1.aprīlī un īstenojami no 2020.gada 10.jūnija, un to normas netika apstrīdētas.

Atbilstoši TIAN Spēļu zāle atrodas publiskās apbūves teritorijā.

Atbilstoši TIAN 299. punktam publiskās apbūves teritorijā azartspēļu organizēšana vietās, kurās ir saņemta pašvaldības atļauja, ir atļauta līdz attiecīgā Pašvaldības lēmuma pieņemšanai par atļaujas atcelšanu.

Secināms, ka Spēļu zāles atrašanās vietā saskaņā ar TIAN organizēt azartspēles ir aizliegts.

Jānorāda, ka, pieņemot saistošos noteikumus Nr.12, teritorijas plānošanas procesā Pašvaldība jau ir izvērtējusi savas administratīvās teritorijas iedzīvotāju interešu aizskāruma esību un būtiskumu, kā arī samērojusi dažādas intereses.

Proti, 2019.gada 23.maijā Daugavpils domes Attīstības komitejas sēdes laikā tika ierosināts skatīt jautājumu par priekšlikumiem teritorijas plānojuma red.3.0. saistībā ar azartspēļu zāļu darbību pilsētas teritorijā. Ar Daugavpils domes priekšsēdētāja 2019.gada 29.maija rīkojumu Nr.119 tika izveidota Sabiedriskā konsultatīvā padome, kuras sastāvā bija iekļauti sabiedrisko organizāciju, reliģisko organizāciju pārstāvji, psihologi, juristi, uzņēmēji, Daugavpils teātra pārstāvis, Daugavpils Latviešu biedrības pārstāvis. Notika Sabiedriskās konsultatīvās padomes sēdes, kuru gaitā tika izvērtēta spēļu zāļu darbības ētiskā, morālā un finansiālā ietekme gan uz pilsētas iedzīvotājiem, gan uz pilsētas budžeta ieņēmumiem. Proti, tika vērtētas iedzīvotāju tiesības uz dzīvi labvēlīgā un drošā vidē, uz aizsardzību no azartspēļu nelabvēlīgās ietekmes, uz sabiedrības ilgtspējīgu attīstību, kā arī tika vērtētas azartspēļu spēlētāju un to tuvinieku tiesības un atkarības riski, spēļu zāļu pieejamība, materiāla un nemateriāla zaudējuma riski, morālās degradācijas riski utt.

Ņemot vērā Sabiedriskās konsultatīvās padomes 2019.gada 8.augusta rezolūciju pilsētas domes plāna par spēļu zāļu darbības organizēšanu Daugavpils pilsētā apspriešanai, Daugavpils domes Attīstības komitejas 2019.gada 5.decembra atzinumu, 2019.gada 12.decembrī tika pieņemts Daugavpils domes lēmums Nr.772 „Par priekšlikumiem Daugavpils pilsētas teritorijas plānojuma redakcijai”, ar kuru tika nolemts pilnveidot Daugavpils pilsētas teritorijas plānojuma redakciju 2.0., papildinot teritorijas izmantošanas un apbūves noteikumu 2.nodaļas “Prasības visas teritorijas izmantošanai” 2.2.apakšnodaļas “Visā teritorijā aizliegta izmantošana” 36.punktu (36.Visā Pašvaldības teritorijā aizliegts:) ar 36.12. un 36.13.apakšpunktu šādā redakcijā:

„*36.12. izveidot azartspēļu organizēšanas vietas - spēļu zāles, izņemot gadījumus, kad spēļu zāli plānots atvērt:*

*36.12.1. trīs, četru vai piecu zvaigžņu viesnīcās, kuru numuru skaits nav mazāks par 15, veicot konkrētas azartspēļu organizēšanas vietas būvniecības ieceres publisko apspriešanu;*

*36.12.2. atsevišķi stāvošā publiskā ēkā ar kopējo platību ne mazāku par 1000 m2, kuru plānots izmantot tikai spēļu zāles funkcijām vai publiskās ēkas telpu grupa ar kopējo platību ne mazāku par 1000 m2, veicot konkrētas azartspēļu organizēšanas vietas būvniecības ieceres publisko apspriešanu.*

*36.13. izveidot azartspēļu organizēšanas vietas – kazino, izņemot gadījumus, kad kazino plānots atvērt:*

*36.13.1. trīs zvaigžņu viesnīcās, kuru numuru skaits nav mazāks par 15, veicot konkrētas azartspēļu organizēšanas vietas būvniecības ieceres publisko apspriešanu;*

*36.13.2. četru vai piecu zvaigžņu viesnīcās;*

*36.13.3. atsevišķi stāvošā publiskā ēkā ar kopējo platību ne mazāku par 1000 m2, kuru plānots izmantot tikai kazino funkcijām vai publiskās ēkas telpu grupa ar kopējo platību ne mazāku par 1000 m2, veicot konkrētas azartspēļu organizēšanas vietas būvniecības ieceres publisko apspriešanu.”,* kas pašreiz ir saistošo noteikumu Nr.12 12.12.1. un 12.12.2.apakšpunktu redakcija.

Kā arī tika nolemts:

- pilnveidot Daugavpils pilsētas teritorijas plānojuma redakciju 2.0., papildinot TIAN 4.4.nodaļas „Publiskās apbūves teritorija” 4.4.1.5.apakšsadaļu „Citi noteikumi” ar punktu šādā redakcijā:

“*Azartspēļu organizēšana vietās, kurās ir saņemta pašvaldības atļauja, ir atļauta līdz attiecīgā Pašvaldības lēmuma pieņemšanai par atļaujas atcelšanu*”.

- Pilnveidot Daugavpils pilsētas teritorijas plānojuma redakciju 2.0., papildinot TIAN 4.5.nodaļas „Jauktas centra apbūves teritorija” 4.5.1.5.sadaļu „Citi noteikumi” ar punktu šādā redakcijā:

*“Azartspēļu organizēšana vietās, kurās ir saņemta pašvaldības atļauja, ir atļauta līdz attiecīgā Pašvaldības lēmuma pieņemšanai par atļaujas atcelšanu.”*

Pašreiz attiecīgi saistošo noteikumu Nr.12 TIAN 299. un 338.punkts.

[11.2.] Tātad, samērojot dažādas intereses, Pašvaldība savā administratīvajā teritorijā ir noteikusi vietas un teritorijas, kur ir atļauts organizēt azartspēles un sniegt azartspēļu pakalpojumus:

- trīs, četru vai piecu zvaigžņu viesnīcās, kuru numuru skaits nav mazāks par 15, veicot konkrētas azartspēļu organizēšanas vietas būvniecības ieceres publisko apspriešanu;

- atsevišķi stāvošā publiskā ēkā ar kopējo platību ne mazāku par 1000 m2 , kuru plānots izmantot tikai spēļu zāles funkcijām vai publiskās ēkas telpu grupa ar kopējo platību ne mazāku par 1000 m2, veicot konkrētas azartspēļu organizēšanas vietas būvniecības ieceres publisko apspriešanu.

[11.3] Pašvaldība, ņemot vērā, ka spēļu bizness ir leģitīms komercdarbības veids un tādēļ drīkst pastāvēt pilsētā, taču izmantojot likumā noteikto kompetenci saskaņā ar pašvaldības teritorijas plānojumu noteikt zemes izmantošanu un apbūvi, uzskata par iespējamu pārstrukturēt spēļu zāļu izvietojumu administratīvajā teritorijā, nevis pavisam tās izskaust.

Satversmes tiesa noteica, ka paredzētais izņēmums, proti, tas, ka spēļu zāles ir atļauts ierīkot Rīgas vēsturiskā centra teritorijā četru un piecu zvaigžņu viesnīcās, nenostāda šajās viesnīcās darbojošās spēļu zāles priviliģētā situācijā, bet norāda uz to, ka pašvaldība ir vērtējusi ierobežojumu un atzinusi, ka pieļaujams izņēmums no tā. Satversmes tiesa atzina, ka spēļu zāles, kas atrodas viesnīcās, ir orientētas galvenokārt uz to iemītnieku – tūristu – izklaidi un visbiežāk garāmgājējiem nav manāmas.[[12]](#footnote-12)

Satversmes tiesa ir atzinusi, ka pašvaldībai ir tiesības noteikt teritorijas plānojumā dažādus īpašuma tiesību aprobežojumus saskaņā ar teritorijas plānojumā paredzētajiem teritorijas attīstības virzieniem un sabiedrības vairākuma vēlmēm attiecībā uz teritorijas turpmāko attīstību. Teritorijas plānošanas jomā ir pieļaujama personas pamattiesību ierobežošana arī uz pašvaldības saistošo noteikumu pamata.[[13]](#footnote-13)

Teritorijas plānojums ir viens no galvenajiem pašvaldības plānošanas dokumentiem, ar kura palīdzību pašvaldība nosaka savas teritorijas turpmāko attīstību un saskaņo dažādas sabiedrības intereses.

No Pašvaldības teritorijas plānojuma izriet, ka attiecībā uz azartspēļu organizēšanu turpmākā šādas darbības veikšana iespējama īpaši noteiktajās vietās, kur nepastāv vai ir samazināts azartspēļu atkarību radošs risks.

Atbilstoši Azartspēļu un izložu likuma 2. panta pirmajai daļai šī likuma viens no galvenajiem mērķiem ir nodrošināt sabiedrības interešu un spēlētāju tiesību aizsardzību tādējādi, lai, samazinot azartspēļu izplatību un sabiedrisko pieejamību, kā arī paaugstinot šīs nozares piedāvāto pakalpojumu kvalitāti un drošuma prasības, pēc iespējas novērstu iespējamo azartspēļu atkarības rašanos un tādējādi mazinātu gan sabiedrības veselības apdraudējuma risku, gan sociālos riskus. Šī mērķa sasniegšanā jānodrošina saprātīgs līdzsvars starp azartspēļu kā izklaides pasākumu organizēšanu un sabiedrības interesēm, tostarp personu tiesību aizsardzība, apzinoties, ka azartspēļu nozares piedāvātie pakalpojumi ietver paaugstinātu risku indivīdam un sabiedrībai kopumā un ka azartspēļu plaša pieejamība ir azartspēļu atkarību veicinošs faktors[[14]](#footnote-14).

[12] Veselības ministrija 2019. gadā publicējusi pētījuma "Pētījums par procesu atkarību (azartspēļu, sociālo mediju, datorspēļu atkarība) izplatību Latvijas iedzīvotāju vidū un to ietekmējošiem riska faktoriem" gala ziņojumu[[15]](#footnote-15) (turpmāk - Pētījums).

Pētījumā cita starpā konstatēts:

* Augstāks atbalstītāju loks ir risinājumam, ka azartspēles un loterijas būtu jāatļauj organizēt tikai atsevišķās norādītās pilsētas zonās, lai ierobežotu to pieejamību – to atbalsta 77% respondentu, bet neatbalsta 12%[[16]](#footnote-16);
* Latvijā no azartspēlēm dažādā pakāpē varētu ciest 79 119 personas 15-64 gadu vecumā, no tām 16 162 problēmas ir smagākajā pakāpē[[17]](#footnote-17);
* viens no efektīvākajiem pasākumiem spēlēšanas ierobežošanai gan starptautiskajā pieredzē, gan ekspertu un pašu spēlētāju perspektīvā ir pieejamības mazināšana[[18]](#footnote-18);
* spēlētāji ar problēmām norāda, ka spēļu zāļu tīkli atrodas tik tuvu mājām, ka nav iespējams izvairīties no vizuāla kontakta[[19]](#footnote-19);
* eksperti intervijās norāda, ka procesu atkarība bieži ir cieši saistīta ar vielu atkarības procesiem[[20]](#footnote-20);
* saikne var būt gan saistīta ar personas noslieci uz atkarību, jo tām ir vienots patofizioloģiskais mehānisms, gan tās sociālu un kulturālu veicināšanu, piemēram, ar spēļu zāles kultūru, netieši veicinot alkohola lietošanu un smēķēšanu[[21]](#footnote-21);
* jaunieši ir viena no visievainojamākajām grupām visu procesu gadījumos, turklāt jauniešiem biežāk ir maldīgs priekšstats par problēmu smagumu un kritiskāks skatījums uz pieejamību ierobežojošiem pasākumiem. Latvijā ir salīdzinoši zems azartspēļu spēlēšanas uzsākšanas vecums.[[22]](#footnote-22)

Ministru kabineta 2021.gada 14.jūlija rīkojuma Nr. 509 "Par Azartspēļu un izložu politikas pamatnostādnēm 2021.-2027. gadam" (turpmāk - Pamatnostādnes) 1.pielikuma 4.sadaļā „Azartspēļu un izložu pieejamība, darbības vietas un to regulēšana” norādīts, ka pētījumi ir apliecinājuši, ka azartspēļu norises vietu attālumam līdz iedzīvotāju dzīves vietai ir statistiski nozīmīga saikne ar paredzamo problemātisko paradumu izplatību pieaugušo populācijā. Iedzīvotājiem, kuri dzīvo 16 km rādiusā no spēļu zālēm vai kazino, pastāv divas reizes augstāks problemātisku spēlēšanas paradumu attīstības risks nekā iedzīvotājiem, kuri dzīvo lielākā attālumā. Šis risks visaugstākais ir 30 gadus vecu, kā arī vecāku iedzīvotāju vidū[[23]](#footnote-23).

Personas, kas iesaistās azartspēlēs, ir pakļautas riskam, ka var ar šīm spēlēm pārmērīgi aizrauties. Pētījumi liecina, ka attālumam no azartspēļu organizēšanas vietām līdz iedzīvotāju dzīvesvietai ir nozīmīga saikne ar atkarību izraisošo paradumu izplatību. Šajā ziņā ir konstatējama arī saikne ar azartspēļu organizēšanas vietu vizuālo noformējumu, kas var būtiski ietekmēt spēlētāju rīcību. Azartspēļu organizēšanas vietu fasāžu noformējumā izmantotie gaismas efekti var piesaistīt pastiprinātu uzmanību. Nepilngadīgām personām var veidoties priekšstats par azartspēlēm kā dabisku brīvā laika pavadīšanas veidu. Cilvēkiem, kuri dzīvo azartspēļu organizēšanas vietu tuvumā, atkarību izraisošu spēlēšanas paradumu attīstības risks ir divas reizes augstāks nekā cilvēkiem, kuri dzīvo tālāk no šīm vietām.[[24]](#footnote-24)

Ārsts Pēteris Apinis min:

„Azartspēles nav vienkārša brīvā laika pavadīšana, tā ir veselībai kaitīga atkarību izraisoša uzvedība, kas rada slimības un saīsina cilvēka dzīvi. (..) Tēze, ko minēja gan Eiropas komisijas prezidente, gan Lancet (medicīnas žurnāls) [Sabiedrības veselības] komisija – azartspēles sabiedrības veselībai kaitē krietni plašāk nekā pieņemts uzskatīt – tās ietekmē ne tikai indivīda veselību un labklājību, bet arī viņa attiecības, ietekmē ģimeni un kopienu, radot iespējamas sekas mūža garumā. Azartspēles padziļina nevienlīdzību veselības jomā. (..) Komisija aicina visās valstīs ieviest efektīvu azartspēļu regulējumu, kas ietvertu azartspēļu ietekmes mazināšanu, aizliedzot vai ierobežojot to pieejamību, veicināšanu, tirdzniecību un sponsorēšanu.

(..) Starptautiskajā slimību 11. klasifikatorā azartspēļu atkarība ir definēta kā smaga slimība, un tai ir konkrēts slieksnis.”[[25]](#footnote-25)

Līdz ar to ir vispāratzīts fakts, ka azartspēles ir kaitīga, atkarību izraisoša brīvā laika pavadīšanas nodarbe.

Ņemot vērā minēto un pašvaldības kompetenci gādāt par iedzīvotāju veselību saskaņā ar [Pašvaldību likuma](https://likumi.lv/ta/id/336956-pasvaldibu-likums) [4.panta](https://likumi.lv/ta/id/336956-pasvaldibu-likums#p4) pirmās daļas 6.punktu, pašvaldībai ir pienākums veikt pasākumus azartspēļu atkarības rašanās risku mazināšanai.

[13] Par izsniegto atļauju Spēļu zāles atvēršanai un azartspēļu organizēšanai.

Ar Daugavpils domes 2009.gada 28.maija lēmumu Nr.337 “Par atļauju SIA “Joker Ltd” atvērt spēļu zāli Jātnieku ielā 79a, Daugavpilī un atteikšanos no atļaujas spēļu zāles atvēršanai Rīgas ielā 76, Daugavpilī” (turpmāk – Lēmums) tika atļauts sabiedrībai ar ierobežotu atbildību “Joker Ltd”, reģistrācijas numurs 40003266078, Katrīnas ielā 12, Rīgā, atvērt spēļu zāli un organizēt azartspēles telpās, kas atrodas Jātnieku ielā 79a, Daugavpilī. Lēmums tika pamatots ar Azartspēļu likuma 42.panta pirmo, otro, trešo, ceturto un piekto daļu. SIA “Joker Ltd” 2009.gada 7.aprīļa vēstulē Nr.A/68 pievienoja Latvijas Republikas Finanšu ministrijas Izložu un azartspēļu uzraudzības inspekcijas licences Nr.A-64 kopiju.

Lēmuma pamatojumā minēts, ka Daugavpils dome noteikusi, ka jaunu spēļu zāļu atvēršana pilsētā nav pieļaujama, bet azartspēļu organizētājs var atteikties no kādas iepriekš izsniegtās atļaujas par labu citai vietai.

Daugavpils dome Lēmumā pamatojumā (pielikumā) konstatēja, ka Lēmumā pieņemšanas brīdī nebija konstatējams neviens no Azartspēļu likuma 41.pantā noteiktajiem nosacījumiem, kurš varēja būt par pamatu neizsniegt atļauju spēļu zāles atvēršanai Jātnieku ielā 79a, Daugavpilī, jo iepriekš adresē darbojās SIA “OLYMPIC CASINO LATVIA”, kas atteicās no šīs vietas.

Lēmuma pieņemšanas brīdī netika konstatēts iedzīvotāju interešu būtisks aizskārums, jo kopējais spēļu zāļu skaits pilsētā netika palielināts, par cik SIA “Joker Ltd” vienlaicīgi lūdzis atsaukt iepriekš 2003.gada 28.janvārī izsniegto atļauju, ko pašvaldība bija izsniegusi spēļu zāles ierīkošanai Rīgas ielā 76, Daugavpilī.

Pašvaldību likumā 10.panta pirmās daļas 18.punktā noteiktā domes ekskluzīva kompetence lemt par azartspēļu organizēšanas vietu atļaušanu vai aizliegšanu pašvaldības administratīvajā teritorijā tika noteikta kopš 2023.gada 1.janvāra, kad stājies spēkā Pašvaldību likums.

[14] Saskaņā ar Administratīvā procesa likuma 85.panta otro daļu adresātam labvēlīgu tiesisku administratīvo aktu var atcelt tad, ja ir vismaz viens no šādiem apstākļiem:

1) tiesību norma paredz administratīvā akta atcelšanu vai administratīvais akts ietver tā atcelšanas atrunu;

2) administratīvais akts izdots ar kādu citu nosacījumu un šis nosacījums nav vispār izpildīts, nav pienācīgi izpildīts vai nav laikus izpildīts;

3) *(izslēgts ar*[*02.02.2017*](https://likumi.lv/ta/id/288732-grozijumi-administrativa-procesa-likuma)*. likumu)*;

4) mainījušies lietas faktiskie vai tiesiskie apstākļi, kuriem pastāvot administratīvā akta izdošanas brīdī iestāde varētu šādu administratīvo aktu neizdot, un administratīvā akta palikšana spēkā skar būtiskas sabiedrības intereses.

Atļaujas kā adresātam labvelīga tiesiska administratīvā akta atcelšanas pamati (Administratīvā procesa likuma 85.panta otrās daļas 1. un 4.punkts) noteikti Azartspēļu likuma 42. panta sestās daļas normā, kurā paredzēta pašvaldības domes kompetence atcelt iepriekš izsniegto atļauju, ja azartspēļu organizēšana konkrētajā vietā rada aizskārumu būtiskām valsts un sabiedrības (attiecīgās administratīvās teritorijas iedzīvotāju) interesēm.

Ar tiesisko apstākļu maiņu saprot tādu materiālo tiesību normu grozīšanu, uz kurām pamatojoties, ir izdots sākotnējais administratīvais akts[[26]](#footnote-26).

Ar saistošo noteikumu Nr.12 un saistošo noteikumu Nr.35 pieņemšanu ir mainījušies tiesiskie apstākļi. Pastāvot šiem apstākļiem atļaujas izdošanas brīdī, Pašvaldība nebūtu tiesīga Adresātam izdot atļauju ierīkot Spēļu zāli.

Tiek vērtēts, ka atļauja izsniegta pirms saistošo noteikumu Nr.12 izdošanas, kur noteikts aizliegums azartspēļu organizēšanai un izņēmumi no tā (izvērtējot iedzīvotāju interešu aizskārumu). Ja šāds tiesiskais regulējums, kas atļaujā norādītajā vietā aizliedz organizēt azartspēles, būtu pastāvējis brīdī, kad Adresātam tika izsniegta atļauja konkrētajai vietai, pašvaldībai saskaņā ar Azartspēļu likuma 42.panta trešo daļu būtu pamats atteikt atļaujas izsniegšanu jau tā iemesla dēļ, ka Adresāta iecere atvērt spēļu zāli konkrētajā vietā būtu pretrunā ar TIAN noteiktajām teritorijas izmantošanas prasībām.

Tāpat atļauja izsniegta pirms saistošo noteikumu Nr.35 izdošanas, kur noteikts aizliegums azartspēļu organizēšanai 150 metru attālumā no daudzdzīvokļu dzīvojamajām mājām (izvērtējot iedzīvotāju interešu aizskārumu).

Konkrētajā gadījumā ir pietiekams pamats atzīt, ka ir mainījušies tiesiskie apstākļi, kuriem pastāvot atļaujas izsniegšanas brīdī, Pašvaldība varētu šādu administratīvo aktu neizdot, un atļaujas palikšana spēkā skar būtiskas un aktuālas iedzīvotāju intereses tikt aizsargātiem no azartspēļu nelabvēlīgās ietekmes, lai pēc iespējas tiktu ierobežota spēļu zāļu pašreizējā izplatība un pieejamība Pašvaldības administratīvajā teritorijā, un arī sabiedrības intereses tiesiskuma principa piemērošanā, kas nepieļauj izsniegtās atļaujas palikšanu spēkā.

Šai sakarā ir būtiski pieminēt Satversmes tiesas izdarīto secinājumu, ka azartspēļu organizētājiem bija jārēķinās ar to, ka Azartspēļu likuma 42.panta sestā daļa jau kopš 2006.gada 4.jūlija paredz pašvaldībai tiesības izvērtēt azartspēļu organizēšanas vietas pieļaujamību konkrētā teritorijā un atcelt atļauju atvērt spēļu zāli, ja tā aizskar būtiskas valsts vai attiecīgās administratīvās teritorijas iedzīvotāju intereses. Turklāt šā panta septītā daļa paredz, ka atļauja atvērt spēļu zāli ir derīga vēl piecus gadus pēc attiecīgā pašvaldības lēmuma spēkā stāšanās. Tātad spēkā esošais tiesiskais regulējums ļauj komersantiem samazināt nelabvēlīgas īpašuma tiesību ierobežojuma sekas un respektē to tiesisko paļāvību[[27]](#footnote-27).

Augstākās tiesas Senāta Administratīvo lietu departaments secinājis, ka likumdevējs, apzinoties sabiedrības atšķirīgo attieksmi pret azartspēlēm un azartspēļu negatīvo ietekmi, vēlējās līdzsvarot to personu intereses, kuri piedāvā azartspēļu pakalpojumus un apzināti tos izmanto, ar tās sabiedrības daļas interesēm, kurai šādi pakalpojumi nav pieņemami un ir viņu intereses aizskaroši. Grozījumi ir vērsti tieši uz tās sabiedrības daļas interešu aizsardzību, kuras nevajadzīgi un negatīvi varētu tikt ietekmētas, jo iepriekš šāda aizsardzība nav bijusi pietiekama. Likumdevējs tādēļ ir pieļāvis, ka attiecīgo pakalpojumu vietu skaits var tikt būtiski samazināts un izvietojums pārstrukturēts atbilstoši sabiedrības interesēm[[28]](#footnote-28).

[15] Rīcības brīvības gadījumā iestādei vienmēr ir jāapsver administratīvā akta atcelšanas nepieciešamība, piemērotība, vajadzība un atbilstība (66.p.), ņemot vērā adresāta paļāvību[[29]](#footnote-29).

Adresātam izsniegtās atļaujas atcelšana ir nepieciešams un piemērots līdzeklis leģitīmo mērķu – citu cilvēku tiesību un interešu aizsardzība – sasniegšanai.

Atļaujas atcelšana efektīvi nodrošina iedzīvotāju intereses tikt aizsargātiem no azartspēļu nelabvēlīgās ietekmes. Pirmkārt, ar to tiek samazināts pašvaldības administratīvajā teritorijā esošo spēļu zāļu skaits. Otrkārt, Ķīmijas apkaimes iedzīvotāji būs aizsargāti no šīs kaitīgās un bīstamās izklaides, jo tiks ierobežota azartspēļu pieejamība klātienē, kas savukārt samazinās azartspēļu atkarības rašanās un problemātisku spēlēšanas paradumu izplatības risku. Treškārt, nodrošina bērnu tiesību aizsardzību Ķīmijas apkaimē, proti, netiks traucēta sabiedrības interesēm atbilstošas vērtību orientācijas veidošanās un nostiprināšana bērnā, netiks traucēta bērna orientācijas veidošanās uz darbu kā vienīgo morāli atbalstāmo eksistences līdzekļu iegūšanas un labklājības avotu.

Tāpat atļaujas atcelšana nodrošina Ķīmijas apkaimes iedzīvotāju intereses uz drošu vidi, uz aizsardzību pret sabiedriskā miera un arī nakts miera traucēšanu. Ņemot vērā pašvaldības kompetenci piedalīties sabiedriskās kārtības un drošības nodrošināšanā saskaņā ar [Pašvaldību likuma](https://likumi.lv/ta/id/336956-pasvaldibu-likums) [4.panta](https://likumi.lv/ta/id/336956-pasvaldibu-likums#p4) pirmās daļas 14.punktu, pašvaldībai ir pienākums veikt pasākumus sabiedriskās kārtības un drošības nodrošināšanai.

Šis līdzeklis efektīvi un nepastarpināti aizsargā un nodrošina sabiedrības intereses, kas prasa tiesiskuma ievērošanu, t. i., teritorijas faktiskās izmantošanas atbilstību Pašvaldības teritorijas plānojumā noteiktajām teritorijas izmantošanas prasībām, kā arī azartspēļu organizēšanas vietas atbilstību Pašvaldības domes noteiktajām vietām un teritorijām, kur azartspēles aizliegts organizēt.

[16] Jāparbauda atcelšanas vajadzība, tostarp, vai mērķis nav sasniedzams, atceļot (grozot) administratīvo aktu tikai daļā vai apturot administratīvā akta darbību uz laiku un uzdodot novērst pārkāpumus[[30]](#footnote-30).

Azartspēļu likuma 42. pantā paredzētas pašvaldības tiesības azartspēļu regulēšanā, bet, gadījumā, ja azartspēļu organizēšana konkrētajā vietā rada būtisku valsts un attiecīgās administratīvās teritorijas iedzīvotāju interešu aizskārumu, nav paredzēti cita veida līdzekļi kā vienīgi atļaujas atcelšana.

[17] Tāpat iestādei jāsamēro adresāta intereses ar citu personu vai sabiedrības interesēm. Ja zaudējums adresātam ar administratīvā akta atcelšanu ir būtisks, trešo personu vai sabiedrības interesēm, kas prasa tā atcelšanu, jābūt vēl būtiskākām[[31]](#footnote-31).

Atļaujas atcelšana skar tikai vienu komersantu – Adresātu, bet ar atļaujas atcelšanu aizsargājamās sabiedrības intereses attiecas uz ievērojami plašāku personu loku (Ķīmijas apkaimes iedzīvotāji, azartspēļu spēlētāji, to ģimeņu locekļi, bērni) un labumu no leģitīmo mērķu sasniegšanas, atceļot atļauju, gūst liela daļa sabiedrības. Tādējādi konkrētajā gadījumā minētajām sabiedrības interesēm dodama priekšroka salīdzinājumā ar adresāta interesēm veikt komercdarbību un gūt labumu (peļņu).

Sabiedrības ieguvums no apstrīdētajā normā noteiktā pamattiesību ierobežojuma ir lielāks par nelabvēlīgajām sekām, kuras cieš persona šā ierobežojuma dēļ. Līdz ar to Satversmes tiesa secināja, ka apstrīdētajā normā noteiktais pamattiesību ierobežojums ir atbilstošs leģitīmo mērķu sasniegšanai[[32]](#footnote-32).

Likumdevēja noteiktais piecu gadu pārejas termiņš ir pietiekami ilgs laikposms, lai tā ietvaros adresāts kā azartspēļu organizēšanas jomas profesionālis varētu rast risinājumus un veikt atbilstošus pasākumus (tostarp pārstrukturēt savu komercdarbību), lai pēc iespējas mazinātu tās negatīvās ekonomiskās sekas, kuras varētu radīt adresāta komercdarbības ierobežošana konkrētajā teritorijā, t. i., spēļu zāles slēgšana pēc pieciem gadiem, skaitot no šī lēmuma paziņošanas adresātam[[33]](#footnote-33).

Jāņem vērā arī tas, ka konkrētajā gadījumā atļauja līdz šī lēmuma pieņemšanai ir bijusi spēkā gandrīz 16 gadus, kas ir pietiekami ilgs laiks, lai atgūtu ieguldījumus, kuri bijuši nepieciešami Spēļu zāles darbības nodrošināšanai.

Turklāt adresātam nodrošināta iespēja veikt savu uzņemējdarbību citā, atļautā vietā pašvaldības teritorijā, kur minimizeti riski iedzīvotāju interesēm (atbilstoši saistošajiem noteikumiem Nr.12).

[18] Izvērtējot adresāta iespējamo tiesisko paļāvību uz viņam izsniegtās atļaujas pastāvīgumu, norādāms sekojošais.

Kaut arī tiesiskās paļāvības aizsardzības princips noteic, ka valsts rīcībai jābūt konsekventai, tas nenozīmē, ka izdotais administratīvais akts nekadā gadījumā nav atceļams vai rīcība nevar tikt mainīta. Princips nav absolūts. Administratīvā akta atcelšanas gadījumi regulēti Administratīvā procesa likuma 85.–88. pantā[[34]](#footnote-34). (..) sabiedrības interešu labā iestāde var atcelt savu iepriekš izdoto labvēlīgo un tiesisko administratīvo aktu[[35]](#footnote-35).

Likumdevēja noteiktais piecu gadu pārejas termiņš ir pietiekams, lai nodrošinātu tiesiskās paļāvības principam atbilstošu un Adresāta interesēm pēc iespējas saudzējošāku pāreju uz jauno tiesisko situāciju.

Adresātam nav bijis tiesiska pamata paļauties, ka atļauja nekad netiks atcelta un uz tās pamata iegūtās tiesības un intereses pastāvēs neierobežoti ilgi, jo Azartspēļu likuma 42. panta sestā daļa tiešā veidā paredz azartspēļu organizētājam izsniegtās atļaujas kā labvēlīga tiesiska administratīvā akta atcelšanu.

Ja atcelšana paredzēta tiesību normā, tiek prezumēts, ka persona to zina un viņai nevar būt aizsargājama tiesiskā paļāvība vai cerība uz to, ka tiesību norma netiks piemērota. Šādā situācijā administratīvā akta adresāta tiesiskā paļāvība parasti nav vērtējama, jo viņam, ja vien nepastāv kādi īpaši apstākļi, bija jārēķinās ar administratīvā akta atcelšanu[[36]](#footnote-36).

[19] Atbilstoši Administratīvā procesa likuma 62.panta pirmajai daļai, lemjot par tāda administratīvā akta izdošanu, kurš varētu būt nelabvēlīgs adresātam vai trešajai personai, Pašvaldība noskaidroja un izvērtēja Adresāta viedokli un argumentus šajā lietā.

Adresāts \_\_\_\_\_\_\_\_\_.vēstulē Nr.\_\_\_\_\_\_\_\_ norādīja, ka

Papildus norādāms, ka likumdevējs, pieņemot Azartspēļu un izložu likuma grozījumus, kas stājās spēkā 2006.gada 4.jūlijā, vērtējis situāciju azartspēļu nozarē kopumā. Saeima atzinusi, ka līdzšinējais regulējums nav pietiekams, novērojama sabiedrības nelabvēlīga un neapmierināta attieksme pret azartspēlēm kā uzņēmējdarbības veidu, un ir nepieciešams izvirzīt un noteikt paaugstinātas ierobežojošas prasības pret šo nozari (8.Saeimas likumprojekta Nr. 1419 „Azartspēļu un izložu likums” anotācija [*http://saeima.lv/L\_Saeima8/index.htm*](http://saeima.lv/L_Saeima8/index.htm)).

Pieņemot šo administratīvo aktu, pašvaldība tai skaita darbojas preventīvi, izvērtējot Spēļu zāles radītos riskus, jo saskaņā ar Pašvaldību likuma 2.panta pirmo daļu pašvaldība patstāvīgi nodrošina tai tiesību aktos noteikto funkciju un uzdevumu izpildi savas administratīvās teritorijas iedzīvotāju interesēs un ir atbildīga par to.

[20] Ņemot vērā iepriekšminēto un pamatojoties uz Pašvaldību likuma [4.panta](https://likumi.lv/ta/id/336956-pasvaldibu-likums#p4) pirmās daļas 6. un 14.punktu, 10.panta pirmās daļas 18.punktu, Azartspēļu un izložu likuma 42.panta sesto daļu, Administratīvā procesa likuma 85.panta otrās daļas 1. un 4. punktu, ar Daugavpils domes 2020.gada 24.marta saistošajiem noteikumiem Nr.12 „Daugavpils pilsētas teritorijas plānojuma izmantošanas un apbūves saistošie noteikumi un grafiskā daļa” apstiprināto Daugavpils pilsētas teritorijas plānojuma un tā sastāvā esošajiem Teritorijas izmantošanas un apbūves noteikumiem 12.12.1., 12.2.2., 299. un 338.punktu, un Daugavpils domes 2024.gada 31.oktobra saistošo noteikumu Nr.35 “Par vietām un teritorijām Daugavpilī, kurās nav atļauts organizēt azartspēles” 2.7.apakšpunktu, Daugavpils valstspilsētas pašvaldības dome nolemj:

**Atcelt Daugavpils pilsētas domes 2009.gada 28.maija lēmuma Nr.337 “Par atļauju SIA “Joker Ltd” atvērt spēļu zāli Jātnieku ielā 79a, Daugavpilī un atteikšanos no atļaujas spēļu zāles atvēršanai Rīgas ielā 76, Daugavpilī” 1.punktu, ar kuru SIA „Joker Ltd”, reģ.Nr.40003266078, atļauts atvērt spēļu zāli un organizēt azartspēles telpās, kas atrodas Jātnieku ielā 79a, Daugavpilī.**

Daugavpils valstspilsētas pašvaldības domes priekšsēdētājs A.Elksniņš

1. Satversmes tiesas 2023.gada 20.aprīļa sprieduma lietā Nr.2022-13-05 2.punkts [↑](#footnote-ref-1)
2. Satversmes tiesas 2019.gada 16.maija sprieduma lietā Nr.2018-17-03 18. punkts [↑](#footnote-ref-2)
3. <https://www.daugavpils.lv/pasvaldiba/aktualitates/zinas/pasvaldiba-aicina-iedzivotajus-paust-viedokli-par-cetru-spelu-zalu-darbibu>

   ) [↑](#footnote-ref-3)
4. Satversmes tiesas 2023. gada 20. aprīļa sprieduma lietā Nr. 2022-13-05 20.punkta sestā rindkopa [↑](#footnote-ref-4)
5. turpat, 11.rindkopa [↑](#footnote-ref-5)
6. Satversmes tiesas 2024.gada 4.aprīļa sprieduma lietā Nr. 2023-27-03 14.3.punkts [↑](#footnote-ref-6)
7. <https://www.daugavpils.lv/assets/upload/manager/Buvvalde/2020_TIAN_20200325_1238.pdf> [↑](#footnote-ref-7)
8. Satversmes tiesas 2019.gada 16.maija sprieduma lietā Nr.2018-17-03 [20.1]. punkts [↑](#footnote-ref-8)
9. Senāta 2010.gada 17.jūnija sprieduma lietā Nr. SKA-227/2010 10.punkts, 2010.gada 22.jūnija sprieduma lietā Nr. SKA-318/2010 14.punkts, 2010.gada 14.oktobra sprieduma lietā Nr. SKA-404/2010 8.punkts, 2012.gada 30.oktobra sprieduma lietā Nr. SKA-5/2012 10.punkts [↑](#footnote-ref-9)
10. Satversmes tiesas 2019.gada 16.maija sprieduma lietā Nr.2018-17-03 [20.2.3.]punkts [↑](#footnote-ref-10)
11. [↑](#footnote-ref-11)
12. Satversmes tiesa 2019.gada 16.maija sprieduma lietā Nr.2018-17-03 [20.2.1.] punkts [↑](#footnote-ref-12)
13. Satversmes tiesas 2007.gada 26.aprīļa sprieduma lietā Nr.2006-38-03 13.punkts, 2008.gada 12.novembra sprieduma lietā Nr.2008-05-03 9.1.punkts un 2009.gada 19.novembra sprieduma lietā Nr.2009-09-03 13.punkts [↑](#footnote-ref-13)
14. Satversmes tiesas 16.05.2019. sprieduma lietā Nr. 2018-17-03 18.3. un 19.4. punkts [↑](#footnote-ref-14)
15. pieejams: <https://esparveselibu.lv/sites/default/files/2020-04/Petijums-par-azartspelu-socialo-mediju-datorspelu-un-citu-procesu-atkaribu-izplatibu-Latvija.pdf>, [↑](#footnote-ref-15)
16. Pētījuma 5.lpp. [↑](#footnote-ref-16)
17. Pētījuma 124.lpp. [↑](#footnote-ref-17)
18. Pētījuma 42.lpp. [↑](#footnote-ref-18)
19. Pētījuma 47.lpp. [↑](#footnote-ref-19)
20. Pētījuma 82.lpp. [↑](#footnote-ref-20)
21. Pētījuma 82.lpp. [↑](#footnote-ref-21)
22. Pētījuma 12.lpp. [↑](#footnote-ref-22)
23. https://likumi.lv/ta/id/324799-par-azartspelu-un-izlozu-politikas-pamatnostadnem-2021-2027-gadam [↑](#footnote-ref-23)
24. sk. Ministru kabineta 2021.gada 14.jūlija rīkojumu Nr.509 “Par Azartspēļu un izložu politikas pamatnostādnēm 2021.–2027. gadam” [↑](#footnote-ref-24)
25. <https://www.la.lv/peteris-apinis-par-azartspelu-ierobezosanu-pasaule-eiropa-un-latvija-tai-skaita-budzeta-planojot-lielakus-nodoklus-no-azartspelem> [↑](#footnote-ref-25)
26. Briede J., 85. panta komentārs. Grām.: Administratīvā procesa likuma komentāri. A un B daļa. Sagatavojis autoru kolektīvs. Dr. iur. J. Briedes zinātniskajā redakcijā. Rīga: Tiesu namu aģentūra, 2013, 848. lpp. [↑](#footnote-ref-26)
27. Satversmes tiesas 2019.gada 16.maija sprieduma lietā Nr.2018-17-03 [20.3.] punkts [↑](#footnote-ref-27)
28. Senāta Administratīvo lietu departamenta 2010.gada 18.jūnija sprieduma lietā Nr. A42545506 SKA-289/2010 [8] punkts [↑](#footnote-ref-28)
29. Briede J., 85. panta komentārs. Grām.: Administratīvā procesa likuma komentāri. A un B daļa. Sagatavojis autoru kolektīvs. Dr. iur. J. Briedes zinātniskajā redakcijā. Rīga: Tiesu namu aģentūra, 2013, 842. lpp.). [↑](#footnote-ref-29)
30. Briede J., 85. panta komentārs. Grām.: Administratīvā procesa likuma komentāri. A un B daļa. Sagatavojis autoru kolektīvs. Dr. iur. J. Briedes zinātniskajā redakcijā. Rīga: Tiesu namu aģentūra, 2013, 842. lpp.). [↑](#footnote-ref-30)
31. turpat [↑](#footnote-ref-31)
32. Satversmes tiesas 2019.gada 16.maija sprieduma lietā Nr.2018-17-03 [20.3.] punkts [↑](#footnote-ref-32)
33. Senāta 18.12.2020. rīcības sēdes lēmuma lietā Nr. SKA-1080/2020 (A420322917) 4. punkts [↑](#footnote-ref-33)
34. Briede J., 10. panta komentārs. Grām.: Administratīvā procesa likuma komentāri. A un B daļa. Sagatavojis autoru kolektīvs. Dr. iur. J. Briedes zinātniskajā redakcijā. Rīga: Tiesu namu aģentūra, 2013, 168. lpp. [↑](#footnote-ref-34)
35. turpat, 848.lpp. [↑](#footnote-ref-35)
36. Briede J., 86. panta komentārs. Grām.: Administratīvā procesa likuma komentāri. A un B daļa. Sagatavojis autoru kolektīvs. Dr. iur. J. Briedes zinātniskajā redakcijā. Rīga: Tiesu namu aģentūra, 2013, 861., 862. lpp.) [↑](#footnote-ref-36)